

## Päätös Ivalo- Inari- joukkoliikenteestä

Kunnanhallituksen elinvoimajaosto 22.08.2024 § 20  
819/02.08.00/2023

Valmistelija

Kehitysjohtaja

Sivistystoimi on kilpailuttanut Inarin kunnan koulukuljetukset ajalle 1.8.2024-31.7.2027 (2028). Samassa yhteydessä kilpailutettiin Inarin kunnanhallituksen elinvoimajaoston 06.06.2024 § 13 kokouksessa päättämästä, kokeiluluontoisesta reittiliikenteestä Ivalo-Inari välille. Kyse on julkisista hankinnoista ja käyttöoikeusopimuksista annetun lain (1397/2016, ”hankintalaki”) 26 §:n EU-kynnysarvon ylittävästä palveluhankinnasta. Sivistyslautakunta on ehdollisella päätöksellään 28.6.2024 § 37 valinnut MKBuilding Oy:n palveluntuottajaksi hoitamaan koulukuljetukset reitillä Ivalo-Inari.

MKBuilding Oy:ltä on pyydetty hankintapäätöksen tiedoksiannon jälkeen selvitystä siitä, miten se aikoo saada hankituksi riittävän henkilöstön toiminnan järjestämiseksi Inarissa, pyydetty Luotettava kumppani -raportin puuttuvien tietojen täydentämistä sekä selvitystä siitä, miten se aikoo yhdellä liikenneluvalla saada järjestettyä reittiliikenteen sekä koulukuljetuksen kohteet, mikä ei ole käynyt toimitetusta suppeasta tiedosta liikenneluvasta ilmi. Selvitys on tullut antaa asetetun määräajan kuluessa 5.7.2024 mennessä.

MKBuilding Oy toimitti asetetussa määräajassa muut pyydetty liitteet paitsi tiedot henkilöstöstä ja kalustosta.

17.7.2024 MKBuilding Oy ilmoitti sähköpostitse, että kalusto- ja henkilöstötilanne ovat hyvät, ja että he pystyvät aloittamaan kuljetukset koulun alkaessa 8.8.2024.

1.8.2024 MKBuilding Oy:n liikennetoiminnan johtajan Teemu Kumpulaisen kanssa etäyhteydellä järjestetyssä tapaamisessa MKBuilding Oy on luvannut toimittaa listan kuljettajista yhteystietoineen sekä listan palvelun tuottamiseen käytettävistä ajoneuvoista kunnalle. Tässä yhteydessä Kumpulainen lupasi, että joukkoliikenne Ivalo-Inari- välillä voi alkaa 13.8.2024.

MKBuilding Oy:lle on varattu hankintalain 82 §:ssä tarkoitettu tilaisuus harkinnanvaraisten poissulkemisperusteiden olemassaolosta huolimatta esittää näyttöä luotettavuudestaan ja korjaavista toimenpiteistä. Tässä yhteydessä MKBuilding Oy:llä on ollut mahdollisuus toimittaa pyydetty selvitykset. MKBuilding Oy ei asetettuun määräaikaan 16.8.2024 klo 12.00 mennessä toimittanut pyydettyä näyttöä luotettavuudestaan ja korjaavista toimenpiteistä.

Vaadittuja tietoja ei toimitettu tilaajalle useista puhelimitse ja sähköpostitse esitetystä pyynnöstä huolimatta. Tietojen puuttuessa ja toimittajan tavoittamattomuuden takia, sopimusta ei ole voitu allekirjoittaa kunnan ja MKBuilding Oy:n välillä.

Sivistyslautakunta on 14.8.2024 päätöksellään 44 § tehnyt hankintaoikaisun koulukuljetuksen reittien osalta.

Hankintalain 132 §:n 1 momentin mukaan hankintayksikkö voi itse poistaa virheellisen päätöksensä tai peruuttaa muun hankintamenettelyssä tehdyn

ratkaisun, jolla on oikeudellisia vaikutuksia ehdokkaiden tai tarjoajien asemaan, ja ratkaista asian uudelleen (hankintaoikaisu), jos päätös tai muu hankintamenettelyssä tehty ratkaisu perustuu lain soveltamisessa tapahtuneeseen virheeseen tai jos asiaan on tullut sellaista uutta tietoa, joka voi vaikuttaa päätökseen, ratkaisuun tai hankintasopimuksen tekemisen edellytyksiin. Pykälän 2 momentin mukaan päätöksen tai ratkaisun oikaiseminen ei edellytä asianosaisen suostumusta.

Jäljempänä esitetyillä perusteilla MKBuilding Oy:tä rasittaa hankintalain 81 §:n 1 momentin 10 kohdan mukainen harkinnanvarainen poissulkemisperuste, joka on tullut hankintayksikön tietoon hankintapäätöksen tekemisen jälkeen. Lisäksi hankintapäätöksen tekemisen jälkeen on käynyt ilmi, että Inarin kunnalla on hankintalain 74 §:n 1 momentin perusteella velvollisuus sulkea MKBuilding Oy:n tarjous tarjouskilpailun ulkopuolelle tarjouspyyntöä vastaamattomana. Näin ollen asiaan on tullut sellaista uutta tietoa, joka vaikuttaa päätökseen ja hankintasopimuksen tekemisen edellytyksiin, ja hankintapäätös on perustunut lain soveltamisessa tapahtuneeseen virheeseen.

Hankintalain 81 §:n 1 momentin 10 kohdan mukaan hankintayksikkö voi päätöksellään sulkea tarjouskilpailun ulkopuolelle ehdokkaan tai tarjoajan, joka on syyllistynyt olennaisesti väärin tietojen antamiseen ilmoittaessaan hankintayksikölle hankintalain 10 luvussa tarkoitettuja tietoja tai laiminlyönyt vaadittavien tietojen antamisen. Lain esitoissa on todettu, että hankintayksiköllä on harkinnanvartaa harkinnanvaraisten poissulkemisperusteiden käyttämisessä. Perusteen käyttäminen ei edellytä siitä mainittavan hankinta-asiakirjoissa (HE 106/2016 vp., s. 183).

MKBuilding Oy ei ole lukuisista yhteydenotoista ja pyynnöistä huolimatta toimittanut siltä edellytetyjä tietoja sen palvelujen tuottamiseen käytettävissä olevasta henkilöstöstä ja kalustosta. Se, että MKBuilding Oy on laiminlyönyt vaadittavien tietojen antamisen, on johtanut siihen, ettei sopimusta ole voitu allekirjoittaa, eikä kunta ole voinut varmistua siitä, että MKBuilding Oy:llä on mahdollisuus hoitaa reittiliikennettä. MKBuilding Oy on laiminlyönyt vaadittavien tietojen antamisen hankintalain 81 § 1 momentin 10 kohdassa tarkoitettulla tavalla.

MKBuilding Oy:lle on varattu hankintalain 82 §:ssä tarkoitettu tilaisuus harkinnanvaraisten poissulkemisperusteiden olemassaolosta huolimatta antaa näyttöä luotettavuudestaan ja korjaavista toimenpiteistä. Tässä yhteydessä MKBuilding Oy:llä on ollut mahdollisuus toimittaa pyydetty selvitykset. MKBuilding Oy ei asetettuun määräaikaan 16.8.2024 klo 12.00 mennessä toimittanut pyydettyä näyttöä luotettavuudestaan ja korjaavista toimenpiteistä. Tässä yhteydessä MKBuilding Oy:lle on ilmoitettu, että mikäli selvityksiä ei anneta, se tullaan sulkemaan pois tarjouskilpailusta.

MKBuilding Oy ei ole toimittanut pyydettyjä selvityksiä annettuihin määräaikoihin mennessä, eikä se ole järjestänyt toimintaansa vaaditussa aikataulussa niin, että hankintasopimuksen allekirjoittamiselle olisi ollut edellytyksiä. Joka tapauksessa toiminnan olisi tullut olla Saamelaisalueen koulutuskeskuksen alkamiseen 13.8.2024 mennessä järjestetty siten, että kuljetusten aloittamiselle olisi ollut edellytykset. MKBuilding Oy ei kuitenkaan ole esittänyt sellaista näyttöä, jolla kunta olisi voinut varmistua siitä, että kuljetukset järjestyisivät sopimuksen edellyttämällä tavalla.

Edellä mainituin perustein Inarin kunta voi käyttää harkinnanvaltaansa ja sulkea MKBuilding Oy:n tarjouskilpailun ulkopuolelle hankintalain 81 §:n nojalla.

Lisäksi hankintalain 74 §:n 1 momentin mukaan tarjoajan tulee tarjouksessaan osoittaa tarjomansa palvelun olevan tarjouspyynnössä ja muissa hankinta-asiakirjoissa esitettyjen vaatimusten mukainen. Hankintayksikön on suljettava tarjouspyyntöä tai tarjousmenettelyn ehtoja vastaamattomat tarjoukset tarjouskilpailusta.

MKBuilding Oy:n tarjous on sittemmin osoittautunut myös tarjouspyynnön vastaiseksi, sillä sopimusta ei ole voitu solmia, eikä liikennöintiä aloittaa tarjouspyyntöasiakirjoissa edellytettynä liikennöinnin aloittamisajankohtana. Liikennöinti olisi tullut aloittaa viimeistään 13.8.2024 mennessä. Näin ollen Inarin kunnalla on hankintalain 74 §:n 1 momentin mukaan velvollisuus sulkea MKBuilding Oy:n tarjous tarjouskilpailun ulkopuolelle tarjouspyynnön vastaisena.

Inarin kunta vastaanotti tarjouskilpailun päättymiseen mennessä kaksi tarjousta Ivalo-Inari – joukkoliikenteestä. Mikäli MKBuilding suljetaan tarjouskilpailun ulkopuolelle, jäljelle jää Ilmari Slant Ky:n tarjous.

|                  |  |
|------------------|--|
| Esittelijä       | Kehitysjohtaja Henna Kontsas   |
| Päätösehdotus    | Kunnanhallituksen elinvoimajaosto päättää<br>1. sulkea MKBuildingin pois tarjouskilpailusta hankintalain 81 §:n 1 momentin 10 kohdan mukaisella harkinnanvaraisella poissulkemisperusteella sekä tarjouspyyntöä vastaamattomana hankintalain 74 §:n 1 momentin perusteella<br>2. hylätä Ilmari Slant Ky:n tarjouksen joukkoliikenteestä liian kalliina.                                    |
| Päätös           | Elinvoimajaosto hyväksyi yksimielisesti kehitysjohtajan päätösehdotuksen kohdan 1. ja päätti palauttaa päätösehdotuksen kohdan 2. valmisteluun kehitysjohtajalle elinvoimajaoston 6.6.2024 § 13 antamalla valtuutuksella.<br><br>Toimeksi: kehitysjohtaja<br>Tiedoksi: MKBuilding, Ilmari Slant Ky<br>Lisätietoja: kehitysjohtaja Henna Kontsas, puh. 040 351 1330, henna.kontsas@inari.fi |
| Kokouksen päätös | Puheenjohtaja totesi kokouksen päättyneeksi klo 18.13 ja antoi sivuilla 10 – 17 olevan oikaisuvaatimusohjeen ja valitusosoituksen.   |